**Отчет Паралимпийского комитета России**

**о ходе работы в рамках выполнения Дорожной карты по реализации пунктов Критериев восстановления членства ПКР**

Паралимпийский комитет России в тесном взаимодействии с Рабочей группой МПК с января 2017 г. по настоящее время проделал всестороннюю работу, направленную на реализацию пунктов Критериев восстановления членства ПКР в МПК и соответствующих пунктов Дорожной карты (Критерии/Дорожная карта).

Началом взаимодействия ПКР и МПК по выполнению Критериев стало создание Координационного комитета ПКР по взаимодействию с Рабочей группой МПК по вопросам восстановления членства ПКР в МПК. Начиная с марта 2017 г. Координационный комитет ПКР предоставляет в Рабочую группу МПК ежемесячный отчет ПКР о ходе работы в рамках выполнения Дорожной карты:

* Отчет ПКР за март 2017 года (письмо ПКР №AS-155/17 от 3 апреля 2017 г. прилагается);
* Отчет ПКР за апрель 2017 года (письмо ПКР №AS-211/17 от 4 мая 2017 г. прилагается);
* Отчет ПКР за май 2017 года (письмо ПКР №AS-258/17 от 2 июня 2017 г. прилагается);
* Отчет ПКР за июнь 2017 года (письмо ПКР №AS- 300/17 от 3 июля 2017 г. прилагается);
* Отчет ПКР за июль 2017 года (письмо ПКР №AS-395/17 от 4 августа 2017 г. прилагается);
* Отчет ПКР за август 2017 года (письмо ПКР №AS-444/17 от 25 августа 2017 г. прилагается);
* Отчет ПКР за сентябрь 2017 года (письмо ПКР №AS-537/17 от 4 октября 2017 г. прилагается);
* Отчет ПКР за октябрь 2017 года (письмо ПКР №AS-596/17 от 3 ноября 2017 г. прилагается).

Особое внимание было уделено выполнению Критериев восстановления членства ПКР в МПК: формированию сильной антидопинговой культуры, созданию открытой среды по информированию о нарушениях антидопинговых правил и повышению уровня осведомленности спортсменов и персонала спортсменов сборных команд России в вопросах антидопингового обеспечения.

В рамках реализации данных Критериев Паралимпийским комитетом России были разработаны и согласованы с Рабочей группой МПК, независимыми международными экспертами, назначенными ВАДА, и с РУСАДА следующие документы, которые в настоящее время ПКР активно использует в своей деятельности:

* Антидопинговые правила ПКР;
* Механизм обеспечения надлежащего исполнения последствий, установленных в отношении нарушений антидопинговых правил;
* Механизм предания гласности всех фактов наложения санкций, в отношении лиц нарушивших антидопинговые правила;
* Механизм уведомления спортсменов о включении в регистрируемый пул тестирования и необходимости предоставления информации о местонахождении в системе АДАМС
* «Горячая линия» ПКР в он-лайн формате для оперативного информирования о возможных нарушениях антидопинговых правил;
* Образовательная антидопинговая программа ПКР;
* Обучение тренеров и специалистов спортивных сборных команд России по дистанционной образовательной антидопинговой онлайн платформе РУСАДА «Триагонал»;
* Механизм ПКР для подтверждения того, что все лица, получившие сертификаты РУСАДА по образовательной антидопинговой онлайн-платформе «Триагонал», на самом деле прошли надлежащее обучение;
* Антидопинговые декларации и заявления о ненарушении антидопинговых правил.

В Рабочую группу МПК были также направлены:

* Информация по соответствию ПКР Всемирной Антидопинговой программе, в т.ч. Кодексу ВАДА и Антидопинговому кодексу МПК;
* Федеральные законы РФ, касающиеся антидопингового обеспечения;
* Подробная информация с подтверждением освобождения от занимаемых должностей лиц, озвученных в докладе г-на Макларена.

Паралимпийский комитет России 19 августа 2017 г. в Доме паралимпийского спорта провел комплекс официальных мероприятий, направленных на пропаганду чистого паралимпийского спорта, воспитание принципов этики, справедливости и честности, сохранение здоровья атлетов, обеспечение равных условий для всех спортсменов, в том числе:

- официальный запуск «горячей линии» ПКР;

- старт Образовательной антидопинговой программы ПКР;

- проведение первого образовательного антидопингового семинара ПКР;

- представление спортсменов – Послов паралимпийского спорта;

- Круглый стол с участием руководителей НПК;

- заседание Исполкома ПКР.

В рамках Образовательной антидопинговой программы ПКР совместно с независимыми международными экспертами ВАДА и специалистами РУСАДА подготовил 20 лекторов антидопинговых программ.

Начиная с 19 августа 2017 г. Паралимпийский комитет России провел 39 образовательных антидопинговых семинара для спортсменов, тренеров и специалистов спортивных сборных команд Российской Федерации по академической гребле, бадминтону, баскетболу на колясках, бочча, велоспорту, волейболу сидя, голболу, горнолыжному спорту, гребле на байдарках и каноэ, дзюдо, керлингу на колясках, легкой атлетике, лыжным гонкам и биатлону, настольному теннису, пауэрлифтингу, плаванию, пулевой стрельбе, сноуборду, теннису на колясках, триатлону, тхэквондо, фехтованию на колясках, хоккею-следж, футболу 5х5.

По итогам семинаров успешно прошли тестирование и получили сертификаты **838 человек**:

- 473 спортсмена по паралимпийским зимним и летним видам спорта, включенным в список российских спортсменов (933 человек), которых ПКР предлагает рассмотреть для участия в международных соревнованиях, санкционированных МПК;

- 150 спортсменов национального уровня по паралимпийским летним и зимним видам спорта, не включенных в список российских спортсменов (933 человек);

- 215 тренеров и специалистов спортивных сборных команд Российской Федерации по зимним и летним видам спорта.

Из списка 67 российских спортсменов – кандидатов для участия в квалификационных соревнованиях к ПИ-2018 по горнолыжному спорту, сноуборду, лыжным гонкам и биатлону все 67 спортсменов прошли обучение, тестирование и получили сертификаты по образовательной антидопинговой программе ПКР.

График проведения антидопинговых обучающих семинаров в рамках образовательной антидопинговой программы ПКР в декабре 2017 г. прилагается.

В дополнение к своим образовательным семинарам ПКР обязал всех тренеров и специалистов сборных команд России, работающих со спортсменами-паралимпийцами, а также членов Исполкома ПКР и сотрудников аппарата ПКР проходить дистанционное антидопинговое обучение по образовательной онлайн-платформе РУСАДА «Триагонал». На данный момент это дистанционное антидопинговое обучение прошли **546 тренеров, специалистов, членов Исполкома ПКР и сотрудников аппарата ПКР.**

В августе 2017 года ПКР направил в Рабочую группу МПК и МПК информацию о том, что все спортсмены, входящие в Национальный список (935 спортсменов), которых ПКР предлагает рассмотреть согласно п.19 Критериев для участия в международных соревнованиях, санкционированных МПК, после восстановления членства ПКР в МПК, а также тренеры, медицинских персонал, специалисты и другой персонал спортсменов сборных команд Российской Федерации по летним и зимним паралимпийским видам спорта (559 человек), руководство ПКР, сотрудники аппарат ПКР, члены Исполкома ПКР, комитетов/комиссий/советов/рабочих групп ПКР в полном составе подписали антидопинговые декларации. Списки всех указанных лиц, подписавших антидопинговые декларации, также были направлены в Рабочую группу МПК.

С целью создания открытой среды с нулевой терпимостью к допингу и защиты чистоты спорта, ПКР изготовил специальную сувенирную пропагандистскую атрибутику, а также разместил во втором выпуске журнала «Паралимпийский спорт» справочную информацию по антидопинговому обеспечению спортсменов, работе «горячей линии» ПКР, проверке медицинских препаратов, дистанционной образовательной платформе РУСАДА и специальный кроссворд, где можно проверить свои знания в области антидопинга.

Для повышения образованности в сфере антидопингового обеспечения членов сборных команд России и всех тех, кто имеет непосредственное отношение к их подготовке, ПКР подготовил и издал Антидопинговый справочник спортсмена-паралимпийца, Антидопинговые правила ПКР и Антидопинговый кодекс МПК, а также разработал и разместил на своем веб-сайте онлайн викторину по вопросам антидопинга.

С целью повышения доступности информации по антидопингу, облегчения поиска нужных документов по антидопинговому обеспечению ссылка на раздел «Антидопинг» размещена на главной странице сайта ПКР для привлечения внимания посетителей сайта. В разделе Антидопинг размещена вся необходимая информация для спортсменов и персонала спортсменов, в том числе антидопинговые правила, справочные материалы по внесению информации о местонахождении в систему АДАМС, по оформлению разрешения на ТИ, ссылки на сайт РУСАДА и ВАДА и прочее.

Важным этапом на пути реализации Критериев восстановления членства ПКР в МПК стало подписание в июне 2017 года Соглашения по взаимодействию в области персональных данных между ПКР и МПК (далее – Соглашение). Подписание данного Соглашения позволило ПКР предоставить в МПК и Рабочую группу МПК:

* Персональные данные на членов Исполкома ПКР и руководителей комитетов/комиссий/советов/рабочих групп ПКР;
* Списки всех спортсменов, тренеров и специалистов спортивных сборных команд России по паралимпийским летним и зимним видам спорта, стоящих на ставах в ФГБУ «ЦСП»;
* Список российских спортсменов-паралимпийсцев, проживающих в «закрытых городах», или которые в своем профиле в системе АДАМС могу указывать временное нахождение в таких городах.

В ходе реализации данного раздела Критериев, ПКР также предоставил в Рабочую группу МПК и МПК:

* схему структуры управления и руководящих органов ПКР;
* Устав ПКР на русском и английском языке;
* анализ ПКР соответствия собственному Уставу;
* составы комиссий, комитетов, советов и рабочих групп ПКР;
* список медицинского персонала, работающего со спортивными сборными командами Российской Федерации по летним и зимним паралимпийским видам спорта.

Во внутренние документы ПКР были внесены соответствующие поправки о немедленном прекращении трудового договора с лицом, нарушившим антидопинговые правила, независимо от его должности.

В августе 2017 года ПКР разработал и получил согласование Положения ПКР по этике, конфликту интересов и борьбе с коррупцией (Положение) со стороны независимого международного эксперта, назначенный ВАДА г-на Питера-Ричарда Николсона и Рабочей группы МПК. Данное Положение было рассмотрено и утверждено на заседании Исполкома ПКР 19 августа 2017 г.

23 августа 2017 г. г-н Питер-Ричард Николсон провел для руководства, сотрудников аппарата ПКР и членов Исполкома ПКР семинар по вопросам практического применения Положения ПКР по этике, конфликту интересов и борьбе с коррупцией.

27 ноября 2017 г. Исполком ПКР, в соответствии с Положением ПКР по этике, конфликту интересов и борьбе с коррупцией, утвердил независимого эксперта по этике ПКР и трех независимых юристов в состав Апелляционной комиссии ПКР, предварительно согласованных г-м Питером Николсоном.

Еще одним важнейшим разделом Критериев восстановления членства ПКР в МПК является антидопинговое тестирование спортсменов.

Во исполнение п. 19 Дорожной карты ПКР разработал, ежеквартально обновляет и предоставляет в Рабочую группу МПК, МПК, ВАДА, ЮКАД и РУСАДА актуализированный список российских спортсменов, которых ПКР предлагает рассмотреть для участия в международных соревнованиях, санкционированных МПК (далее - Список). В соответствии с договоренностью с МПК и Рабочей группой МПК, ПКР может расставлять приоритеты по спортсменам в данном списке для включения их в регистрируемые пулы тестирования МПК и международных федераций, а также в национальный регистрируемый пул тестирования РУСАДА.

В соответствии Ограниченными промежуточными мерами - условиями участия нейтральных спортсменов и персонала спортсменов ПКР, полученными от МПК 8 сентября 2017 г., Паралимпийский комитет России, совместно с Всероссийской федерацией спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата и Федерацией спорта слепых, сформировал список ведущих российских спортсменов по горнолыжному спорту, сноуборду, лыжным гонкам и биатлону (67 спортсменов) для участия в квалификационных соревнованиях к XII Паралимпийским зимним играм 2018 г. в г. Пхенчхане (Республика Корея).

Одно из основных требований Ограниченных промежуточных мер МПК: спортсмен в течение полугода до начала первого соревнования должен пройти не менее двух антидопинговых тестирований.

На сегодняшний день все 67 спортсменов, заявленные ПКР для участия в квалификационных соревнованиях к ПИ-2018 по горнолыжному спорту, сноуборду, лыжным гонкам и биатлону, прошли минимум по два антидопинговых тестирования, то есть выполнили соответствующий критерий МПК.

ПКР совместно с всероссийскими спортивными федерациями, развивающими паралимпийские виды спорта, находятся в тесном взаимодействии и оказывают постоянное содействие РУСАДА в реализации плана тестирования, а именно:

* предоставляют официальную информацию по единому календарному плану тренировочных мероприятий и соревнований с указанием точных адресов спортивных и тренировочных баз и списков спортсменов;
* оказывают необходимую методическую помощь всем российским спортсменам-паралимпийцам, включенным в национальный и международный регистрируемые пулы тестирования, для предоставления своевременной и правильной информации о своем местонахождении.

На данный момент 212 российских спортсменов включены в регистрируемые пулы тестирования МПК, РУСАДА и международных федераций (список прилагается).

22 августа 2017 года в целях выполнения пункта 22 Критериев ПКР направил письменные уведомления о требованиях этого пункта Критериев всем спортсменам, тренерам, медицинскому персоналу и другому персоналу спортсменов – членам сборных команд России по паралимпийским видам спорта (около 2000 человек), а также Национальным Федерациям по паралимпийским видам спорта (Федерации спорта лиц с ПОДА, Федерации спорта слепых, и Федерации ЛИН): *«…как только членство ПКР в МПК будет восстановлено, и спортсменов можно будет заявлять на соревнования, санкционированные МПК (включая Паралимпийские летние игры и Паралимпийские зимние игры), спортсмены смогут принимать участие в таких соревнованиях, если в течение 6 месяцев до начала соревнования они включены в международный регистрируемый пул тестирования международных федераций, МПК или национальный регистрируемый пул тестирования РУСАДА, подвергались тестированию не менее 2 раз…, причем тестирование должно проводиться в два этапа в разные дни…».*

Календарь тренировочных мероприятий и соревнований по паралимпийским зимним спортивным дисциплинам на декабрь 2017 г. прилагается.

Также в рамках выполнения пунктов Критериев, относящихся к тестированию, и оказания содействия в реализации плана тестирования российских спортсменов, ПКР разработал и предоставил в Рабочую группу МПК и МПК следующие документы:

* Механизм уведомления спортсменов о включении в регистрируемый пул тестирования и необходимости предоставления информации о местонахождении в системе АДАМС;
* Официальный ответ МИД России по поддержке в предоставлении годовых виз в ускоренном режиме для иностранных офицеров допинг-контроля и специалистов по сбору крови для въезда на территорию Российской Федерации;
* Памятка с указанием процедуры оформления виз для иностранных офицеров допинг-контроля и специалистов по сбору крови для въезда на территорию Российской Федерации (разработанной совместно с МИД России);
* Официальный ответ Минспорта России с указанием механизма допуска офицеров допинг-контроля и специалистов по сбору крови в «закрытые города», что обеспечивает проведение тестирования спортсменов без предварительного уведомления.

В целях реализации пунктов Критериев восстановления членства ПКР, относящихся к разделу Бюджет, в настоящее время Паралимпийский комитет Росси ожидает согласования со стороны МПК обновленных проектов финансовых контрактов (№1 – по проведению антидопингового тестирования спортсменов, №2 – по оплате юридических услуг сопровождения процесса восстановления членства), образцов счетов и примеров оформления юридических услуг в счетах и актах в учетом соблюдения с российского и международного законодательства.

Паралимпийский комитет России заинтересован в восстановлении членства в МПК и готов нести необходимые расходы, однако все механизмы оплаты и финансовые документы должны быть обоснованы и строго соответствовать российскому законодательству.

**По состоянию на 30 ноября 2017 г.:**

1. **Подтверждено выполнение большинства пунктов Дорожной карты по реализации Критериев восстановления членства ПКР в МПК (*Приложение 1*). По некоторым пунктам, по согласованию с Рабочей группой МПК, ПКР продолжает и намерен в дальнейшем осуществлять работу в плановом режиме в соответствии со своими обязательствами.**
2. **Реализация ПКР 13 пунктов Дорожной карты зависит от предоставления информации со стороны Рабочей группы МПК (*Приложение 2*).**
3. **Реализация 2 пунктов Дорожной карты, относящихся к пункту 6.2. Критериев восстановления членства ПКР в МПК, выходит за рамки исключительной компетенции ПКР.**
4. **С момента временного приостановления членства и по настоящее время Паралимпийский комитет России, при поддержке Рабочей группы МПК и МПК, обеспечил:**

* значительные изменения в своей деятельности по защите чистого спорта;
* разработал и внедрил в оперативную деятельность ПКР важные документы и материалы, касающиеся антидопинга;
* продемонстрировал, что основные Критерии восстановления выполнены и можно ожидать, что в дальнейшем они будут строго выполняться.

Детальная информация о проведенной работе ПКР, разработанных документах и материалах ПКР, направленных в Рабочую группу МПК, представлена в прилагаемой Таблице «Информация ПКР о ходе работы в рамках выполнения Дорожной карты по реализации пунктов Критериев восстановления членства ПКР за период с 11 января по 30 ноября 2017 года».

1. **По нашему мнению в настоящее время ПКР в не меньшей степени чем другие члены МПК соответствует всем требованиям Всемирной антидопинговой программы и способен выполнять членские обязательства перед МПК, в том числе, соблюдение Всемирного антидопингового кодекса ВАДА и Антидопингового кодекса МПК.**

**Просим Вас проинформировать Исполком МПК о выполнении Критериев восстановления членства ПКР в МПК и о соответствии ПКР требованиям Всемирной антидопинговой программы и способности выполнять членские обязательства перед МПК.**

**Заключение**

Паралимпийский комитет России - общественная организация, не имеющая права проводить самостоятельную деятельность по расследованию возможных нарушений антидопинговых правил и/или антидопингового законодательства, а также признавать или отрицать выводы комиссии Макларена о наличии в России государственной системы поддержки допинга. Это - прерогатива государственных органов.

Вместе с тем, информируем Вас о том, что в ходе заседания Совета учредителей ВАДА президент Олимпийского комитета России (ОКР) Александр Жуков заявил следующее: *«Мы согласны с тем фактом, что антидопинговая система в России дала существенный сбой, это признано, в том числе, высшим руководством нашей страны, … Этот сбой стал результатом организованной деятельности по манипулированию допинг-пробами российских спортсменов со стороны группы физических лиц, целью которых было извлечение личной выгоды. Организаторами являлись руководители РУСАДА, Московской антидопинговой лаборатории и других структур, степень вовлеченности и вина конкретных лиц будет определена по окончании расследования, которое проводится в настоящий момент Следственным комитетом РФ, в то же время мы категорически отрицаем существование государственной системы поддержки использования допинга»* (ссылка на интервью: <http://tass.ru/sport/4733205>). Мы полностью разделяем эту позицию.

Кроме того, глава ВАДА Крей Риди по итогам заседания Совета учредителей ВАДА в Сеуле 16 ноября 2017 г. заявил: *«Как бы то ни было, мы с РУСАДА действительно двигаемся вперед, и многие вещи меняются с ходом времени… Мы начали сотрудничество со Следственным комитетом РФ, и могу сказать, что уже пошли подвижки в нашем общении*» (ссылка на интервью: <http://www.sovsport.ru/olympic_games/articles/1011333-rusada-ne-vosstanovili-v-pravah-pri-chem-tut-olimpiada>).

Мы согласны с реакцией Российского МИД на высказывание г-на Крейга Риди*: «Убеждены, что спорт – это автономная сфера жизни людей, которая должна быть огорожена от политической повестки дня. Он призван служить цели объединения, уважения традиций и культуры государств мира, а не разрушения связей между странами и народами»* (ссылка: <http://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2955893>).

Просим Вас с учетом вышеизложенного поддержать просьбу ПКР о восстановлении полномасштабного членства в МПК.